

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

AVIZ

la Proiect de lege privind achizițiile sectoriale

Comisia pentru Afaceri Europene, prin adresa nr. L627/2015, a fost sesizată de Biroul Permanent al Senatului în vederea întocmirii avizului la **Proiect de lege privind achizițiile sectoriale**.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Octavian Motoc.

La lucrările Comisiei din data de 8 decembrie a.c. au participat doamna Roxana Mînzatu, președintele Agenției Naționale pentru Achiziții Publice și domnul Cristian Pârvan, secretar general al Asociației Oamenilor de Afaceri din România.

Prezentul proiect de act normativ urmărește reglementarea separată a achizițiilor sectoriale, pentru a evita pe viitor orice interpretări și dificultăți în aplicarea cadrului legal de către entitățile contractante ce desfășoară activități relevante.

Proiectul de lege reglementează achizițiile sectoriale din România în vederea asigurării transunerii prevederilor obligatorii ale Directivei 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 94/243 din 28 martie 2014, denumită în continuare Directiva 2014/25/UE.

Principalele elemente de noutate vizate constau în:

- reglementarea procedurilor de atribuire a contractelor sectoriale de către entitățile contractante, a căror valoare estimată este mai mare decât pragurile reglementate de Directiva 2014/25/UE;

- prin normele metodologice de aplicare a proiectului de lege va fi reglementată procedura simplificată pentru atribuirea contractelor a căror valoare este mai mică decât pragurile reglementate de Directiva 2014/25/UE exclusiv pentru autoritățile contractante, restul entităților contractante (întreprinderi publice sau companii private care beneficiază

de un drept special sau exclusiv) dispunând de libertate în alegerea acestor proceduri simplificate;

- pragurile sunt stabilite în lei conform Comunicării Comisiei privind valorile corespunzătoare pragurilor prevăzute în Directivele 2004/17/CE, 2004/18/CE și 2009/81/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului; Directivele 2004/17/CE și 2004/18/CE au fost înlocuite de Directivele 2014/25/EU și 2014/24/EU;

- sunt reglementate în mod clar activitățile relevante ce intră în domeniul de aplicare, respectiv: gaze și energie termică, energie electrică, apă, servicii de transport, porturi și aeroporturi, servicii poștale (față de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, sunt excluse serviciile de poștă electronică, serviciile financiar-poștale, serviciile filatelice și serviciile logistice) și extracția de petrol și gaze și prospectarea și extracția de cărbune sau alți combustibili solizi (față de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, nu este inclusă exploatarea petrolului și a gazelor naturale);

- se stipulează o clarificare în ceea ce privește faptul că entitățile contractante ce desfășoară activități relevante sunt autoritățile contractante, întreprinderile publice și companiile private care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive acordate de o autoritate competentă;

- în ceea ce privește conflictul de interese, prevederile au în vedere exclusiv autoritățile contractante, iar nu și întreprinderile publice sau companiile private; reglementarea flexibilă lasă posibilitatea companiilor private și întreprinderilor publice de a decide la nivel intern care sunt regulile aplicabile în ceea ce privește prevenirea, identificarea și remedierea în mod eficace a conflictelor de interese apărute în desfășurarea procedurilor de atribuire:

- în plus, ofertantul aflat într-o situație potențial generatoare de conflict de interese poate prezenta autorităților contractante dovezi în sensul că aceasta nu există în mod concret:

- este reglementată o nouă procedură de atribuire, respectiv parteneriatul pentru inovare, utilizată de entitatea contractantă atunci când identifică necesitatea dezvoltării și achiziției ulterioare a unui produs, serviciu sau a unor lucrări inovatoare, necesitate care nu poate fi satisfăcută de soluțiile disponibile pe piață la un anumit moment, utilizându-se în mod exclusiv criteriul de atribuire cel mai bun raport calitate-preț;

- entitățile contractante sunt încurajate să negocieze cu operatorii economici termenii contractuali, având posibilitatea de a realiza achiziții sectoriale care să corespundă nevoilor lor;

- este reglementat un regim special de achiziționare a serviciilor sociale și a altor categorii de servicii specifice enumerate limitativ în anexa proiectului de lege;

- este reglementat faptul că entitatea contractantă atribuie contractul sectorial ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, identificarea realizându-se pe baza criteriului „prețul cel mai scăzut”, „costul cel mai scăzut” sau „cel mai bun raport calitate-preț”, astfel încât entitățile contractante sunt încurajate să ia în considerare și alți factori, iar nu exclusiv prețul;

- criteriul „prețul cel mai scăzut” nu va fi utilizat în cazul procedurilor de atribuire privind servicii intelectuale și care prezintă un grad de complexitate ridicat, ci doar criteriul „cel mai bun raport calitate-preț”;

- este încurajată utilizarea achizițiilor centralizate având ca efect simplificarea procesului de atribuire, reducerea costurilor de tranzacționare, profesionalizarea procesului de atribuire a contractelor sectoriale, în vederea utilizării eficiente a fondurilor publice; înființarea de unități de achiziții centralizate de către autoritățile contractante se va realiza prin hotărâre a Guvernului, restul entităților contractante având posibilitatea de a organiza activități de achiziții centralizate după reguli proprii,

- în ceea ce privește acordul-cadru, reglementarea este mult mai flexibilă, fiind stabilite numai reguli de principiu, durata fiind de 8 ani;

- este reglementată posibilitatea ca în vederea participării la o procedură de atribuire ofertanții să depună inițial un document unic european în format electronic (DUAЕ), urmând ca numai ofertantului clasat pe primul loc să ii fie solicitate documentele care atestă îndeplinirea cerințelor cuprinse în DUAЕ;

- este reglementată posibilitatea ca entitățile contractante să se consulte în mod transparent și util cu piața în vederea obținerii unui răspuns cu privire la evoluțiile cu caracter tehnic și financiar din domeniul achiziției sectoriale pentru care se intenționează aplicarea unei proceduri publice competitive și transparente;

- în ceea ce privește criteriile de calificare și selecție, acestea sunt reglementate exclusiv pentru autoritățile contractante, restul entităților contractante (altele decât autoritățile contractante) pot stabili la nivel intern norme și criterii obiective pentru selectarea ofertanților/candidaților;

- este reglementată posibilitatea ca o entitate contractantă să efectueze plăți corespunzătoare părții/părților din contract îndeplinite de către subcontractanții propuși în ofertă, la solicitarea subcontractanților respectivi;

- este reglementată posibilitatea de a înlocui subcontractanții propuși, în cazul în care entitatea contractantă se constată existența vreunui caz de excludere,

- sunt reglementate condițiile în care un contract sectorial poate fi modificat pe durata executării acestuia, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire;

- sunt reglementate expres cazurile care conduc la denunțarea unilaterală a unui contract sectorial de către entitățile contractante;

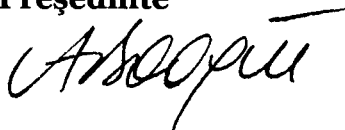
- obligativitatea utilizării mijloacelor electronice pe tot parcursul procedurii de atribuire, cu respectarea unei perioade tranzitorii (aprilie 2017 - unitățile de achiziții centralizate; octombrie 2018 – restul entităților contractante).

În ședința Comisiei din data de 8 decembrie a.c., membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au analizat proiectul de lege și au decis cu unanimitate de voturi adoptarea unui **aviz favorabil**, fără amendamente.

Potrivit art.75 alin. (1) din Constituție și art.88 din Regulamentul Senatului, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

Senator Anca Daniela BOAGIU,

Președinte



Senator Haralambie VOCHIȚOIU,

Secretar



Domnului Senator Țapu Nazare-Eugen, președintele Comisiei economice, industrii și servicii